

ПАЛІТАЛОГІЯ

УДК 327.35

В.А. Зенченко,*кандидат философских наук, доцент кафедры политологии и права БГПУ*

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

После распада СССР для такой небольшой страны, как Республика Беларусь, внешняя политика стала по-настоящему ключевым элементом, обеспечивающим ее выживание и развитие. Поэтому отправной точкой для определения базового постулата внешнеполитической доктрины Беларуси должна выступать объективная оценка процессов глобализации и основных геополитических тенденций в современном мире, оказывающих влияние на республику. К первой группе факторов, как выявилось в ходе исследования, относятся экономические.

В связи с этим возникла объективная потребность в восстановлении кооперационных связей в сфере экономики на постсоветском пространстве, развитии интеграционных процессов с целью создания единого эффективного экономического комплекса в условиях усиления конкурентной борьбы на мировом рынке, образование мощного регионального объединения в форме Евразийского Союза. Во-вторых, в конце XX – начале XXI в. произошло серьезное осложнение международной обстановки в результате расширения НАТО и его продвижения на Восток, попыток западных государств использовать военно-силовые методы решения сложнейших проблем мировой политики, о чем свидетельствуют войны против Югославии, Афганистана, Ливии и других стран. Данный фактор является важнейшим аргументом в пользу установления более тесного союза между бывшими советскими республиками не только в экономической, но и в военно-оборонной сфере.

Кроме того, в современном мире значительную роль играет цивилизационный фактор. В XXI в. перед лицом нивелирующей народы глобализации идея создания мощного интеграционного объединения постсоветских государств как важного условия выживания и развития нации, сохранения государственного суверенитета становится императивной, то есть приобретает характер повелительного требования. Как отмечают многие исследователи, сохранить свою национальную идентичность и суверенитет в современном мире могут только великие державы и те народы, которые объединяются

в союзы государств, имеющих общие цивилизационные основания. Известный американский политолог С. Хантингтон в этой связи отмечает: «Страны по-разному преследуют свои интересы в различные исторические периоды. В мире после “холодной войны” государства все больше определяют свои интересы с учетом цивилизации. Они сотрудничают и заключают союзы с государствами, имеющими схожую или общую культуру, а конфликтуют намного чаще со странами с другой культурой. Страны определяют угрозу в зависимости от намерений других государств, и эти намерения – а также способы их реализации – в сильной степени обуславливаются культурными соображениями» [1, с. 34]. Исходя из этого, в силу длительного развития постсоветских республик в рамках одного государства данный фактор выступает важной предпосылкой их единения.

Учитывая вышесказанное, одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь с момента обретения ею статуса суверенного государства является развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве, что и определяет актуальность исследования данной проблемы.

Цель исследования – анализ достижений, тенденций и проблем в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве, места и роли в них Республики Беларусь.

В статье нашли отражение идеи из научных работ А.А. Зиновьева, И.И. Пирожника, В.Е. Улаховича, С. Хантингтона, Л.П. Козика, М.А. Рожковой и др. Для раскрытия сущности проблемы использовались следующие научные методы: сравнительно-исторический, структурно-функциональный, диалектический, системный.

Интеграция как международный феномен предполагает согласование национально-государственных интересов на основе формирования общего экономического, научно-технического, информационного пространства, создание политических объединений в виде межгосударственных сообществ, содружеств, союзов.

Первым шагом на пути развития интеграционных процессов на постсоветском простран-

стве явилось формирование Союзного государства Беларуси и России, во многом обусловленное их принадлежностью к общей восточнославянской цивилизации, схожестью культур и менталитета двух народов. В своем становлении и развитии Союзное государство Беларуси и России прошло ряд этапов. Новейшая история белорусско-российских межгосударственных отношений после распада СССР берет свое начало 25 июня 1992 г. – дня подписания Протокола об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Основные шаги по законодательному оформлению создания Союзного государства были сделаны в середине и второй половине 90-х гг. Первым шагом к единению явилось подписание 6 января 1995 г. в г. Минске Соглашения о Таможенном союзе Беларуси и России, который стороны определили как экономическое объединение двух государств. В процессе государственно-правового сближения 2 апреля 1996 г. стороны подписали и впоследствии ратифицировали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а 2 мая 1997 г. – Устав Союза.

Декларация о дальнейшем единении двух государств, подписанная президентами Б. Ельциным и А. Лукашенко 25 декабря 1998 г., констатировала продолжение поэтапного движения к добровольному объединению России и Беларуси в союзное государство при сохранении национального суверенитета государств-участников Союза. Предусматривалось также формирование единого бюджета, переход к единой валютной системе. В совместном заявлении, принятом президентами двух государств при подписании Декларации, подчеркивалось, что речь идет о создании Союзного государства и об образовании союзных органов государственной власти и управления, которым обе страны делегируют широкие полномочия в социально-экономической области, в сфере внешней политики, обеспечения обороны и безопасности. Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России предусматривала вынесение до середины 1999 г. на всенародное обсуждение договора об объединении Беларуси и России в Союзное государство. Вместе с Декларацией были подписаны Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования [2, с. 43–44].

8 июля 1999 г. Парламентское собрание Беларуси и России поддержало проект Договора о создании Союзного государства, 27 июля того же года правительственные делегации двух стран на уровне экспертов одобрили согласованный проект Договора и выработали проект Программы действий по реализации его

положений. Задачей Программы является определение конкретного содержания, этапов и сроков работы по передаче Союзному государству зафиксированных в Договоре предметов ведения, способов законодательного закрепления такой передачи, включая возможное внесение изменений в Конституции двух государств.

Осуществляемая на государственном уровне среднесрочная программа мероприятий по развитию Союза была разбита на 5 основных направлений и включала в себя 82 мероприятия. Основными направлениями были определены следующие: политическое, экономическое, социальное, правовое и обеспечение национальной безопасности. На основе принятой среднесрочной программы была подготовлена Программа экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999–2008 гг., в которой планировалось включение таких задач, как заключение Платежного и Валютного союзов двух стран, формирование общей правовой системы Союза (при сохранении правовых систем двух государств), другие вопросы, преследующие цель образования единого экономического комплекса.

В процессе практической политики по формированию Союзного государства на основе вышеназванных документов, несмотря на объективные и субъективные трудности и противоречия, достигнуты определенные успехи. В институциональной сфере идет унификация законодательства для создания общего рынка ценных бумаг, энергоресурсов услуг связи и транспорта, формирования общего инвестиционного, научного, технологического, информационного и образовательного пространства, развития отношений между регионами и создания финансово-промышленных групп. На данный момент сформирован союзный бюджет, за счет которого осуществляется 38 союзных программ в сфере экономики, науки, технологий, техники. Идет процесс формирования союзной собственности, создания совместных предприятий, объединенной энергосистемы, общей транспортной системы с едиными тарифами по перевозке грузов и пассажиров. Реализовано на законодательном уровне равенство прав граждан Союзного государства в трудоустройстве, оплате труда, в получении различных видов образования, медицинской помощи в России и Беларуси.

Особенно успешно развивается сотрудничество двух стран в военно-оборонной сфере. Оба государства проводят согласованную военную политику, совместные военные учения, вырабатывают меры по обеспечению региональной безопасности и общей охране государственных границ, выстраивают свою оборону с учетом расширения НАТО, реализуется решение о создании единой системы ПВО. В насто-

ящее время на передний план выходят новые задачи по наиболее важным направлениям военного взаимодействия двух стран:

- выработка единой оборонительной доктрины и доктрины национальной безопасности;
- определение принципов взаимодействия двух армий как единого комплекса с единым управлением, по крайней мере в кризисных ситуациях;
- восстановление в полном объеме всех связей военно-промышленного комплекса и в конечном итоге создание единого мощного военно-промышленного комплекса, способного отвечать интересам обоих государств на требуемом сегодня уровне.

В то же время, наряду с достигнутыми успехами в формировании Союзного государства, остается немало нерешенных проблем в достижении поставленных целей. Рассмотрим наиболее актуальные из них. В частности, такая ситуация в значительной степени объясняется тем, что в ряде заключенных договоров некоторые их положения носят политический, декларативный характер, которые не подкреплены в полной мере правовым механизмом их реализации. В связи с этим необходимо больше внимания уделить выработке эффективных законодательных основ будущего Союзного государства, четко определить иерархию его источников права. Кроме того, до сих пор остается нерешенным вопрос о предметах прямого и совместного ведения Союзного государства, предусмотренный в статьях 17 и 18 Договора 1999 г. Особенно спорной проблемой является создание единого эмиссионного центра с общей денежной единицей. Если белорусское руководство считает, что единым эмиссионным центром должен быть Межбанковский валютный союз и при этом обеспечиваться равный статус Национального банка Республики Беларусь и Центрального банка России, то российское руководство настаивает на том, что единый эмиссионный центр должен создаваться на базе Центрального банка Российской Федерации. Имеется и ряд других нерешенных проблем в различных сферах строительства Союзного государства.

Таким образом, интеграция Беларуси и России направлена на реализацию идеи создания на постсоветском пространстве нового государственного образования с его собственной политикой, экономикой, идеологией, национально-культурным феноменом. Сегодня укрепление единства наших стран в условиях глобализации может расцениваться как исторический шанс выживания и развития целостной и обращенной в будущее цивилизации. В связи с этим интеграционное развитие требует стимулирующего воздействия политического руководства

обеих стран, принятия более энергичных и оперативных мер по достижению целей интеграции, вовлечение в интеграционные процессы другие постсоветские государства.

Формирование Союзного государства Беларуси и России содействовало вовлечению в интеграционные процессы других постсоветских государств. В результате в 1995 г. на территории СНГ было создано региональное объединение Таможенный союз, в который первоначально вошли Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан и Кыргызская Республика. Накопленный опыт по реализации соглашений о Таможенном союзе способствовал подготовке и подписанию более масштабного документа о тесном взаимодействии и сотрудничестве членов данного объединения. 29 марта 1996 г. президенты государств-членов Таможенного союза подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях с целью создания Сообщества интегрированных государств. Особенностью договоренности при этом было стремление к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений, базирующихся на общепринятых международных нормах, стимулированию сотрудничества в гуманитарной сфере. В 2000 г. к договору присоединилась Республика Таджикистан, а в 2013 г. заявку на вступление в Таможенный союз в качестве наблюдателя подала Украина.

В качестве основных целей интеграции Договором определены: последовательное улучшение жизни людей, защита прав и свобод личности, достижение социального прогресса; обеспечение устойчивого демократического развития государств; формирование единого экономического пространства, предусматривающего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем; создание равных возможностей получения образования и доступа к достижениям науки и культуры; согласование внешнеполитического курса, обеспечения достойного места на международной арене; совместная охрана внешних границ Сторон, борьба с преступностью и терроризмом [3, с. 23].

В соответствии с Договором были учреждены органы управления интеграцией: Межгосударственный совет, Совет глав правительств, Межпарламентский Комитет, Интеграционный Комитет. В настоящее время «пятерка» объединяет государства, обладающие достаточно крупным совокупным экономическим потенциалом и существенно сблизившие национальные законодательства и хозяйственные механизмы. Это позволило поставить более масштаб-

ные задачи на пути интеграции, сформированные в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г., правовой основой которого служат общепризнанные нормы и принципы международного права и национальные законодательства Сторон.

В связи с необходимостью дальнейшей унификации законодательства по развитию интеграционных процессов 23 мая 2000 г. Межгосударственный Совет принял решение о формировании на базе Таможенного союза новой международной организации, наделенной функциями, связанными с вступлением во Всемирную торговую организацию, формированием внешних таможенных границ, проведением единой внешнеэкономической политики с едиными тарифами и ценами, обеспечением иных составляющих функционирования общего рынка. 10 октября 2000 г. в Астане был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, в котором заложена концепция более тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. В нем предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей и механизмы синхронного и адекватного выполнения заключенных международных договоров, введение системы контроля за реализацией принимаемых решений и ответственности Сторон.

В рамках Сообщества предполагается решение вопросов, направленных на завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования, согласование позиций государств-членов ЕврАзЭС во взаимоотношениях с ВТО, создание общей таможенной территории с общей системой таможенного регулирования и единым управлением таможенными службами. Определены перспективы сотрудничества в социально-гуманитарной сфере, предусматривается углубление взаимодействия правовых систем, дальнейшее сближение и гармонизация национального законодательства государств-учредителей.

Исполнительным органом Сообщества является Интеграционный Комитет, к основным функциям которого отнесены обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС, контроль за реализацией решений, принятых Межгосударственным Советом, подготовка предложений по формированию бюджета Сообщества и контроль за его исполнением.

Органами парламентского сотрудничества является Межпарламентская Ассамблея. Ассамблее предоставлено право рассматри-

вать такие важнейшие вопросы, как приведение национальных законов государств-учредителей в соответствие с договорами в рамках Сообщества, а главное – разрабатывать Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, которые после выполнения необходимых процедур становятся частью правовой системы государства.

В целях обеспечения единообразного применения Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых решений образован Суд Сообщества. К функциям Суда также отнесено рассмотрение споров экономического характера, возникающего между Сторонами Договора по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества.

Следовательно, учреждение Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) как международной организации – это вполне обоснованная реакция на тенденции современного мирового экономического развития. Обострение технологических, энергетических, экологических проблем мирового хозяйства не обошло стороной и государства постсоветского пространства, в которых экономическую ситуацию усложняет быстрое устаревание их технической и технологической инфраструктуры, развитие в отдельных постсоветских государствах лишь отдельных отраслей народного хозяйства. Это затрудняет эффективное включение экономики этих стран в модифицирующуюся систему международных экономических отношений. Между тем в мировом хозяйстве усиливается тенденция к глобализации, принципиально изменяется практика международного сотрудничества, расширяется обмен опытом и технологиями, формируется общее мировое информационное пространство. Решающее значение приобретает ориентация на международные стандарты качества продукции и услуг. Растет влияние транснациональных корпораций и международных организаций на решение экономических и политических проблем. На всех континентах ускоряются процессы региональной международной экономической интеграции.

Таким образом, в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве достигнуты определенные результаты в политической, экономической, гуманитарной, военно-оборонной областях. В частности, это прежде всего относится к Таможенному союзу. Так, за 11 месяцев 2012 г. объем внешней торговли стран Таможенного союза достиг 62,3 млрд дол. и возрос по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 8,2 % [4].

В то же время ускорению развития интеграционных процессов препятствует ряд объективных и субъективных факторов.

К объективным факторам можно отнести разную цивилизационную принадлежность, различные экономические модели и уровни социально-экономического развития, внешнеполитические ориентации, политические режимы, финансовую зависимость ряда постсоветских государств от Запада. Среди субъективных факторов можно отметить накопившиеся исторические обиды, недоверие, рост национализма и русофобии, разные идеологические ориентации, стремление национальных элит к полному господству в своих странах.

Таким образом, в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве достигнуты определенные успехи. В то же время на пути ее расширения и углубления немало трудностей и препятствий. В связи с этим необходима продуманная интеграционная политика, учитывающая особенности и интересы каждого государства, участвующего в интеграционных процессах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – М.: АСТ: АСТ: Москва, 2007. – 571 с.
2. Козик, Л.П. Сообщество, Союз, Союзное государство, 1996–2003 / Л.П. Козик. – Минск: ФУ Аинформ, 2004. – 383 с.
3. Рожкова, М.А. Актуальные вопросы Евразийского экономического сообщества / М.А. Рожкова // Законодательство. – 2001. – № 10. – С. 21–27.
4. Союз / Беларусь–Россия. – 2013. – 24 янв.

SUMMARY

The article outlines the main directions, trends and challenges in the development of integration processes in the post-Soviet space, objective factors causing the development of these processes. The processes of formation of the Union State of Belarus and Russia, the Customs Union and the Eurasian Economic Community, the legal and institutional framework for their establishment and development, objective and subjective factors that impede the development of integration processes in the post-Soviet space, the main ways of overcoming them are also analyzed.

Поступила в редакцию 14.01.2014 г.

УДК 321.011(476):339.5

А.В. Ефімовіч,

кандыдат гістарычных навук, дацэнт кафедры паліталогіі і права БДПУ

СТАНАЎЛЕННЕ СУВЕРЭНІТЭТУ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ: ВЫБАР ШЛЯХУ РАЗВІЦЦЯ З УЛІКАМ ЗНЕШНЕЭКАНАМІЧНЫХ ФАКТАРАЎ

Да канца 1980-х гг. у СССР вызначыліся працэсы сістэмнага распаду, якія адбываліся ў народнай гаспадарцы, сацыяльным жыцці, палітычных і міжнацыянальных адносінах. Працяглая эканамічная стагнацыя, выкліканая пераважна экстенсіўнымі метадамі гаспадарання, прывяла да дэфіцыту тавараў народнага спажывання і сацыяльнай напружанасці. На фоне дасягненняў заходнееўрапейскай постіндустрыяльнай цывілізацыі давер савецкіх людзей да сацыялістычных каштоўнасцей знізіўся да крызіснага стану. Заняпад КПСС, якая працягла час з'яўлялася своеасаблівым каркасам палітычнай сістэмы, прывёў да разбалансавання галін улады і аслаблення ўсяго дзяржаўнага арганізма. Дэмакратызацыя і галаснасць спарадзілі хвалю антыкамунізму і антысэмітызму, пашырэнне ліберальных і нацыяналістычных ідэй.

На фоне гэтых і іншых падзей у колах савецкай палітычнай эліты ўзнікла ідэя аб рэарганізацыі саюзнай дзяржавы. Так, многім здавалася, што пашырэнне ў ёй правоў кожнай рэспублікі дазволіць аднавіць колішнюю магутнасць СССР. З гэтай нагоды саюзныя рэспублікі пачалі прымаць Дэкларацыі аб дзяржаўным суверэнітэце. 27 ліпеня 1990 г.

была прынятая такая Дэкларацыя ў БССР. Згодна з Дэкларацыяй аб суверэнітэце, Беларусь абвешчавалася самастойнай дзяржавай з вяршэнствам на яе тэрыторыі Канстытуцыі і законаў Беларускай ССР, паўнаты ўлады рэспубліканскіх органаў, самастойнасці і незалежнасці рэспублікі ў міжнародных зносінах. У той жа час прыняцце Дэкларацыі не азначала ў рэчаіснасці ўзяцце курсу на выхад са складу СССР, як гэта адбывалася ў выпадку з Літвой, Латвіяй і Эстоніяй. Дадзены крок азначаў хутчэй імкненне беларускага кіраўніцтва не адстаць ад іншых саюзных рэспублік, якія прымаюць падобныя дэкларацыі адна за адной. Выхад з СССР не быў папулярны і сярод насельніцтва – так, на рэферэндуме 17 сакавіка 1991 г. 82 % прагаласавала за захаванне СССР і толькі 16 % супраць.

Вынікі рэферэндуму натхнілі прыхільнікаў адзінства на распрацоўку праекта заключэння новай супольнасці – Саюза Суверэнных Дзяржаў (ССД) як «мяккай» дэцэнтралізаванай федэрацыі. У красавіку 1991 г. Прэзідэнт СССР М. Гарбачоў на сустрэчы з вышэйшымі асобамі дзевяці рэспублік («9 + 1») дамовіліся аб хутчэйшым заключэнні новага саюзнага дагавора. Падпісанне адпаведнага дакумента